

Uchwała Nr II/324/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Aleksandrów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 tj.) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2022 r., poz. 1634 tj.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Magdalena Budziarek | – przewodniczący |
| 2. Bogdan Łągwa | – członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | – członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** z uwagą zawartą w uzasadnieniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2030 Gminy Aleksandrów.

§2

Opiniuje się **pozytywnie** z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość sfinansowania w 2023 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Aleksandrów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu wraz z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został – co do zasady - w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający zwraca uwagę na treść § 7 projektu uchwały zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 roku. W treści ww. § wprowadzono podwójne wejście w życie przepisów uchwały - raz z dniem podjęcia, a drugi raz od dnia 1 stycznia 2023 r. Wejście w życie uchwały powoduje, że nabiera ona mocy obowiązującej.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2023-2030 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2023 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, zaś w latach 2024 - 2030 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina wykazała, że w latach 2023-2030 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc po uwagę zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu,

uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowane zadłużenie Gminy Aleksandrów na koniec 2023 roku ma wynosić 2 187 559,61 zł.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Aleksandrów na 2023 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2023 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 6 216 192,12 zł i sfinansowany będzie nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w wysokości 4 493 963,94 zł, wolnymi środkami w wysokości 1 662 228,18 zł oraz przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 60 000,00 zł. Skład Orzekający przyjmując wyjaśnienia zawarte w uzasadnieniu do projektu zastrzega, iż wskazane założenie w zakresie źródeł finansowania deficytu budżetu 2023 r. pozostaje spełnione jedynie przy uwzględnieniu zaplanowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, ale nie wykazywanej w sprawozdaniach z roku 2022. Wg informacji jakimi dysponuje Skład Orzekający nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wg sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 r. wynosi 3 451 933,67 zł, podczas gdy w projekcie ujęto ją w wysokości 4 493 963,94 zł. Skład Orzekający zauważa również, że wolne środki wg sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022r. wynoszą 1 662 228,18 zł i w takiej kwocie zostały zaangażowane w projekcie budżetu na 2023 r, ale limit przychodów pozostały do uruchomienia w roku bieżącym po III kw. 2022r. wynosi już 844 534,18 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego w roku 2023 długu, Gmina Aleksandrów zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2023 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 tj.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.