

**Uchwała Nr II /323/2022  
z dnia 19 grudnia 2022 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Aleksandrów  
na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 tj.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Magdalena Budziarek – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Łukasz Szczepanik – członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** z uwagą zawartą w uzasadnieniu projekt budżetu Gminy Aleksandrów na 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Aleksandrów projekt budżetu na 2023 rok wraz z autopoprawką.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości 40 372 719,10 zł (w tym: dochody bieżące w kwocie 21 619 764,20 zł, dochody majątkowe w kwocie 18 752 954,90 zł),
- wydatki w wysokości 46 588 911,22 zł (w tym: wydatki bieżące w kwocie 21 100 221,72 zł, wydatki majątkowe w kwocie 25 488 689,50 zł).

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 519 542,48 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2022 r. poz. 1634tj.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 25 488 689,50 zł sfinansowane zostaną:

- z dochodów majątkowych w wysokości 18 752 954,90 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 519 542,48 zł,
- nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w wysokości 4 493 963,94 zł,

- wolnymi środkami w wysokości 1 662 228,18 zł,
- przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 60 000,00 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2023 rok ma w szczególności nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna), dochody majątkowe, przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wolne środki oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych. Skład Orzekający przyjmując wyjaśnienia zawarte w uzasadnieniu do projektu zastrzega, iż wskazane założenie w zakresie źródeł finansowania wydatków inwestycyjnych pozostaje spełnione jedynie przy uwzględnieniu zaplanowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, ale nie wykazywanej w sprawozdaniach z roku 2022. Wg informacji jakimi dysponuje Skład Orzekający nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wg sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 r. wynosi 3 451 933,67 zł, podczas gdy w projekcie ujęto ją w wysokości 4 493 963,94 zł. Skład Orzekający zauważa również, że wolne środki wg sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022r. wynoszą 1 662 228,18 zł i w takiej kwocie zostały zaangażowane w projekcie budżetu na 2023 r, ale limit przychodów pozostały do uruchomienia w roku bieżącym po III kw. 2022r. wynosi już 844 534,18 zł.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2023 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający zauważa jednak rozbieżność w zakresie określenia wysokości sumy rezerwy ogólnej i celowej wskazanej w części opisowej budżetu, a kwotą przyjętą w projekcie (w części opisowej na 1 stronie jest suma rezerw wynosi 105 000,00 zł, a zaplanowano je zgodnie z § 5 projektu w kwocie 100 000, 00 zł – rezerwa ogólna, 50 000,00 zł – rezerwa celowa).

Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Aleksandrów na 2023 zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład orzekający zwraca jednak uwagę na treść § 10 projektu uchwały zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy. W treści ww. § wprowadzono podwójne wejście w życie przepisów uchwały - raz z dniem

podjęcia, a drugi raz od dnia 1 stycznia 2023 r. Wejście w życie uchwały powoduje, że nabiera ona mocy obowiązującej. Biorąc pod uwagę powyższe uchwała winna w tym zakresie posiadać regulację prawną określającą, że wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2023 rok sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy obowiązany jest przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.